



COMUNE DI GORLA MAGGIORE

Provincia di Varese

UFFICIO SERVIZI SOCIALI

Piazza Martiri della Libertà 19

e-mail: sociale@comune.gorlamaggiore.va.it

PEC: protocollo.gorlamaggiore@legalmail.it

VERIFICA DOCUMENTAZIONE AMMINISTRATIVA

VERBALE DI GARA n. 1

PROVVEDIMENTO EX ART. 76, C. 2-BIS DEL D.LGS. 50/2016

AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI PULIZIA DEGLI IMMOBILI COMUNALI

CIG 86320977C9

Il giorno nove del mese di aprile dell'anno duemilaventuno (09/04/21) alle ore 10:10 circa in Gorla Maggiore presso la sede comunale, la sottoscritta Marinella Zambrano in qualità di Responsabile Unico del Procedimento (d'ora in poi RUP), con il supporto da remoto della società Trasp.a.re, incaricata dei servizi di committenza ausiliaria, dà atto che le operazioni di gara avverranno in seduta riservata, per le motivazioni precisamente indicate nel disciplinare di gara, e dà inizio alle operazioni stesse.

- a) Con indagine di mercato prot. 181 del 11/01/2021 la Stazione Appaltante sollecitava il mercato a presentare manifestazioni di interesse per l'invito alla procedura negoziata in oggetto;
- b) con determina a contrarre n. 213 del 22/03/2021, la Stazione Appaltante indiceva una nuova procedura negoziata per l'affidamento del servizio in oggetto, dopo che la prima all'uopo bandita era andata deserta, da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 95, co.2, del Codice;
- c) alla procedura sono stati invitati i seguenti operatori economici interessati alla procedura:

NOME PARTECIPANTE	NAZIONE	PROV.	COMUNE
easy clean g.s srl	Italia	MI	SESTO SAN GIOVANNI
B. & B. Service società cooperativa	Italia	LU	PIETRASANTA
Ecoitalia evolution srl	Italia	BG	SONGAVAZZO
LGA SERVICE SOCIETA' COOPERATIVA	Italia	RM	MENTANA

d) entro il termine previsto dalla lettera d'invito gara per la presentazione delle offerte (ore 10.00 del 09 aprile 2021) sono pervenuti n. 2 plachi digitali presentati dai seguenti operatori economici:

NUMERO PROTOCOLLO	FORNITORE	MODALITÀ DI PARTECIPAZIONE	DATA
1617947074309	Easy clean g.s srl 06816190968	Forma singola	venerdì 9 aprile 2021 7.44.34 CEST
1617955001206	Ecoitalia evolution srl 03781370162	Forma singola	venerdì 9 aprile 2021 9.56.41 CEST

Il RUP, dopo aver verificato le firme digitali apposte dagli operatori economici mediante l'apposita funzionalità della piattaforma, procede quindi all'apertura delle buste telematiche contenente i documenti amministrativi, rilevando, singolarmente per ciascuna, secondo la sequenza di presentazione, la presenza della seguente documentazione richiesta dal disciplinare di gara:

1) Easy clean g.s srl

- a) DGUE
- b) Attestazione dell'avvenuto pagamento della contribuzione ANAC
- c) Passoe
- nonché i seguenti ulteriori allegati:
- d) Elenco servizi svolti
- e) Copia attestazioni ISO 9001 e 14001, e relativa certificazione di conformità all'originale

Ravvisata la completezza della documentazione trasmessa, la validità delle firme digitali apposte, il possesso dei requisiti di partecipazione e l'assenza di motivi di esclusione, il RUP ritiene che nulla osti all'ammissione dell'offerente al prosieguo della gara.

2) Ecoitalia evolution srl

- a) DGUE
- b) Autocertificazione circa l'impossibilità di provvedere al pagamento della contribuzione ANAC
- c) Passoe
- nonché i seguenti ulteriori allegati:
- d) Elenco dei servizi svolti.

Il RUP ravvisa la validità delle firme digitali apposte ed il possesso dei requisiti di partecipazione, ravvisando tuttavia una potenziale causa di esclusione, connessa al mancato pagamento della contribuzione ANAC.

L'operatore economico ha infatti dichiarato "che il portale dell'ANAC risulta non funzionante", impegnandosi al "pagamento di euro 20,00 appena tornerà disponibile".

Orbene, sotto questo profilo è necessario dare atto dei seguenti elementi fattuali:

- l'ANAC ha pubblicato degli avvisi sul proprio sito istituzionale, e nel particolare:
 - avviso del 01/04/2021 - Interruzione dei servizi on line dell'Autorità. Si comunica che i servizi online dell'Autorità Nazionale Anticorruzione non sono disponibili dal 31 marzo scorso. Pertanto, con particolare riferimento ai servizi per il pagamento della contribuzione in sede di gara, **si invitano le stazioni appaltanti ad ammettere alle procedure in scadenza gli operatori economici che manifestassero o avessero manifestato difficoltà nel pagamento del contributo a partire dal 31 marzo**, con riserva di regolarizzazione della posizione contributiva appena la piattaforma di pagamento sarà nuovamente disponibile. Seguirà nuovo avviso ad avvenuto ripristino dei servizi. Ci scusiamo per il disagio.
 - avviso del 02/04/2021 - Si comunica che i servizi online dell'Autorità sono stati ripristinati in data 2 aprile 2021
- la stazione appaltante, nella propria ordinaria operatività, ha anch'essa riscontrato problemi di accesso e/o utilizzo dei diversi servizi on-line dell'ANAC, il cui sito era irraggiungibile, ovvero non consentiva il perfezionamento del cd. log in ai servizi on line, anche successivamente alla data del 2 aprile, data in cui i servizi on line medesimi avrebbero dovuto essere ripristinati.
- detto malfunzionamento è noto agli operatori del settore, e conclamato nei portali informativi a questi rivolti.
- sentito informalmente l'operatore economico, questi ha confermato il contenuto della dichiarazione rese di gara, argomentando sui numerosi infruttuosi tentativi che lo hanno costretto a presentare l'offerta carente della ricevuta di pagamento.
- Sentito il call center ANAC, il cui operatore ha confermato il perdurare dei malfunzionamenti quantomeno sino al giorno 08 aprile, i quali a suo dire erano in fase di risoluzione alla data odierna, ed ha invitato la stazione appaltante a formulare istanza scritta per aver maggiori dettagli tecnici circa l'effettivo stato di funzionalità dei sistemi ANAC.
- Nessun avviso rispetto agli ulteriori malfunzionamenti è disponibile sul sito ANAC.

Ciò posto si ritiene che la riscontrata carenza documentale possa ritenersi come non imputabile all'operatore economico, in ragione del conclamato, prolungato e persistente malfunzionamento della piattaforma ANAC, di guisa che l'omissione possa essere considerata sanabile mediante l'istituto del soccorso istruttorio. Ciò in ragione della materiale impossibilità di provvedere al pagamento, o comunque in ragione dell'eccessiva compressione del tempo utile per provvedere, a fronte del lasso di tempo complessivamente consegnato agli operatori economici per la presentazione dell'offerta. E ciò, anche alla luce del fatto che la restante documentazione presentata in gara dall'offerente risulta essere stata firmata in data 08/04/2021 sicché, ove materialmente possibile, questi avrebbe con ogni probabilità proceduto al pagamento di quanto dovuto (ovvero la modica cifra di 20 €). Sotto questo profilo vanno rammentati i principi pretori in punto di malfunzionamento delle piattaforme telematiche, certamente invocabili per analogia nel caso di specie, in ossequio ai quali non può essere escluso dalla gara un concorrente che abbia curato il caricamento della documentazione di gara sulla piattaforma telematica entro l'orario fissato per tale operazione, ma non è riuscito a finalizzare l'invio a causa di un malfunzionamento del sistema, imputabile al gestore. E nello stesso senso, ove rimanga impossibile stabilire con certezza se vi sia stato un errore da parte del trasmittente o, piuttosto, la trasmissione sia stata danneggiata per un vizio del sistema, il pregiudizio non può che ricadere sull'ente che ha bandito, organizzato e gestito la gara, nel rispetto della regola della massima partecipazione (da ultimo, Consiglio di Stato, sez. III, 28.12.2020 n. 8348).

Per tali ragioni si ritiene di:

- ammettere con riserva l'operatore economico

- richiedere ad ANAC una relazione circa di funzionamento del sistema nel periodo antecedente il termine per la presentazione dell'offerta (09 aprile 2021 ore 10), a ritroso almeno nelle due settimane precedenti, con precisa individuazione dei periodi temporali in cui l'eventuale malfunzionamento sia perdurato, chiedendo altresì, ove possibile, di attestare i tentativi di log dell'impresa. Ciò al fine di disporre di un patrimonio informativo idoneo a confermare le argomentazioni poc'anzi sviluppate, sol queste idonee a sciogliere la riserva sull'ammissione al prosieguo della gara.

VISTO l'art. 78, comma 2-bis, del D. Lgs. n. 50/2016 che così testualmente recita: "nei termini stabiliti al comma 5 è dato avviso ai candidati e ai concorrenti, con le modalità di cui all'articolo 5-bis del codice dell'amministrazione digitale, di cui al decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82, o strumento analogo negli altri Stati membri, del provvedimento che determina le esclusioni dalla procedura di affidamento e le ammissioni ad essa all'esito della verifica della documentazione attestante l'assenza dei motivi di esclusione di cui all'articolo 80, nonché la sussistenza dei requisiti economico-finanziari e tecnico-professionali, indicando l'ufficio o il collegamento informatico ad accesso riservato dove sono disponibili i relativi atti";

TUTTO CIÒ PREMESSO, il sottoscritto Responsabile Unico di Procedimento, ai sensi e per gli effetti di Legge come sopra richiamati,

DISPONE

- 1) di ammettere formalmente li seguenti offerenti al seguito della procedura di gara di cui in oggetto:

NUMERO PROTOCOLLO	FORNITORE	MODALITÀ DI PARTECIPAZIONE	DATA
1617947074309	Easy clean g.s srl 06816190968	Forma singola	venerdì 9 aprile 2021 7.44.34 CEST

- 2) di ammettere con riserva il seguente offerente al seguito della procedura di gara di cui in oggetto:

NUMERO PROTOCOLLO	FORNITORE	MODALITÀ DI PARTECIPAZIONE	DATA
1617955001206	Ecoitalia evolution srl 03781370162	Forma singola	venerdì 9 aprile 2021 9.56.41 CEST

- 3) di trasmettere il presente provvedimento agli offerenti, per il tramite della piattaforma Sintel, entro cinque giorni dalla data della sua adozione.
- 4) Di proseguire con le operazioni di gara, in ragione dell'urgenza di addivenire all'individuazione dell'aggiudicatario, giacché la valutazione delle offerte tecniche non lede in alcun modo la par condicio tra gli offerenti.

Dopo una sospensione della seduta, il RUP alle ore 14.45 circa procede quindi all'apertura delle buste b) relative all'offerta tecnica, effettuando mero riscontro in ordine alla correttezza dei documenti informatici presentati.

Verificata la regolarità delle offerte il RUP, dando atto che le stesse resteranno custodite nella piattaforma d'intermediazione telematica Sintel, la cui architettura è idonea a garantire la sicurezza e l'immodificabilità dell'offerta, dispone la successiva trasmissione della documentazione tecnica alla commissione giudicatrice all'uopo nominata per le operazioni di competenza.

Il RUP dichiara quindi chiusa la seduta di gara alle ore 15:00 circa.

IL RUP

Dott.ssa Marinella Zambrano